

COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: **DIPARTIMENTO GABINETTO DEL SINDACO**

SERVIZIO: **UFFICIO DI GABINETTO**

ASSESSORATO: **SINDACO**

SG: 4 del 12/01/2022

DGC: 4 del 12/01/2022

Cod. allegati: L1024\_001

Proposta di deliberazione prot. n° 1

del 12/01/2022

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 4**

**OGGETTO:** Accordo tra Regione Campania, Prefettura di Napoli e Comune di Napoli per la promozione e l'attuazione di un sistema di sicurezza partecipata e integrata e per lo sviluppo della città di Napoli Approvazione dello schema.

Il giorno 17/01/2022, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Dodici Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ASSESSORI:**

Maria FILIPPONE

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Laura LIETO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

La Giunta, su proposta del Sindaco

**Premesso che**

la sicurezza è un bene primario dei cittadini da garantire in via prioritaria per assicurare lo sviluppo sociale ed economico del territorio e un'adeguata qualità di vita per la cui efficace realizzazione è sempre più avvertita l'esigenza di un rafforzamento della collaborazione tra amministrazioni centrali, istituzioni locali e società civile che - nel rispetto delle relative competenze e responsabilità - dia vita sul territorio ad un processo di partecipazione alla gestione della sicurezza sempre più integrata e partecipata;

l'innalzamento dei livelli di sicurezza e vivibilità non è soltanto frutto delle attività di prevenzione e repressione dei reati, ma anche dell'attuazione di una serie di iniziative organiche ed integrate di prevenzione sociale mirate alla riqualificazione del tessuto urbano, al recupero del degrado ambientale, al contrasto dei comportamenti devianti, ad animare le periferie;

per la realizzazione di tali obiettivi sono stati previsti specifici strumenti normativi (quali i "Patti per l'attuazione della sicurezza urbana" e gli "Accordi per la sicurezza integrata") ai quali possono concorrere - sotto il profilo del sostegno strumentale, finanziario e logistico - enti pubblici, anche non economici, e soggetti privati, ferma restando la finalità pubblica degli interventi;

la criminalità diffusa rappresenta oggi uno dei fattori che maggiormente condiziona negativamente la vivibilità degli ambienti urbani generando nella cittadinanza un senso di insicurezza che rende necessario il coinvolgimento anche della società civile per realizzare forme di partecipazione che sono alla base della crescita del livello di sicurezza percepita;

il tema della sicurezza pubblica deve necessariamente accompagnarsi ad una maggiore affermazione della legalità da attuare anche attraverso una più incisiva ed integrata azione di vigilanza in materia di tutela del lavoro, con particolare riferimento alla prevenzione e al controllo della sicurezza sui luoghi di lavoro;

in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e Sicurezza Pubblica è stata tracciata una cornice organica di interventi prioritariamente indirizzati all'adozione di misure che possano incidere preventivamente su situazioni molto avvertite in alcune zone della città di Napoli: spaccio di stupefacenti, criminalità predatoria, occupazione arbitraria di immobili, smercio di beni contraffatti, dispersione scolastica, degrado ambientale, fenomeno della movida selvaggia e sue ripercussioni sul decoro urbano e sulla quiete pubblica, difficoltà nella gestione dell'impatto migratorio, critiche nel riutilizzo e nella gestione degli immobili confiscati alla criminalità organizzata, fenomeno dei parcheggiatori abusivi e della prostituzione, limitazione del godimento di spazi pubblici da parte dei cittadini;

nel corso di diversi incontri tenutisi in Prefettura con i Presidenti delle dieci Municipalità, con altri soggetti istituzionali, con le Organizzazioni Sindacali nonché con le Associazioni di categoria maggiormente rappresentative è stata condivisa la necessità di intraprendere forme di collaborazione per un programma di interventi di promozione della sicurezza dei cittadini e dello sviluppo del territorio;

**Considerato che**

l'art. 5 del DL n. 14/2017, convertito in Legge n. 48/2017, recante "Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città":

- al primo comma dispone che "con appositi patti sottoscritti tra il Prefetto e il Sindaco (...) possono essere individuati, in relazione alla specificità dei contesti, interventi per la sicurezza urbana (...)" in coerenza con le linee generali delle politiche pubbliche per la promozione della sicurezza integrata;
- al secondo comma specifica che i patti per la sicurezza urbana, di cui al comma 1, perseguono, prioritariamente, i seguenti obiettivi:

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque

- a) *prevenzione e contrasto dei fenomeni di criminalità diffusa e predatoria, attraverso servizi e interventi di prossimità, in particolare a vantaggio delle zone maggiormente interessate da fenomeni di degrado (...);*
- b) *promozione e tutela della legalità, anche mediante mirate iniziative di dissuasione di ogni forma di condotta illecita, compresi l'occupazione arbitraria di immobili e lo smercio di beni contraffatti o falsificati, nonché la prevenzione di altri fenomeni che comunque comportino turbativa del libero utilizzo degli spazi pubblici;*
- c) *promozione del rispetto del decoro urbano, anche valorizzando forme di collaborazione interistituzionale tra le amministrazioni competenti (...) nell'individuazione di aree da sottoporre a particolare tutela ai sensi del successivo art. 9, comma 3;*
- d) *promozione dell'inclusione, della protezione e della solidarietà sociale mediante azioni e progetti per l'eliminazione di fattori di marginalità, anche valorizzando la collaborazione con enti o associazioni operanti nel privato sociale (...);*

#### **Dato atto che**

a tali fini è stato redatto uno schema di Accordo tra la Regione Campania, la Prefettura di Napoli e il Comune di Napoli per la promozione e l'attuazione di un sistema di sicurezza partecipata e integrata e per lo sviluppo della città di Napoli;

in particolare con tale Accordo sono stati disciplinati interventi e misure finalizzati:

- **alla prevenzione dei fenomeni di criminalità diffusa e predatoria (capo I)** mediante il rafforzamento della prevenzione e il controllo del territorio anche con sistemi di videosorveglianza, l'interscambio informativo e aggiornamento professionale integrato, l'introduzione di detrazioni da parte del Comune in favore di privati ed associazioni, riunioni di Tavoli di osservazione in materia di sicurezza presso le Municipalità;
- **all'attuazione della sicurezza urbana (capo II)** mediante l'individuazione e la regolamentazione di aree urbane da sottoporre a particolare tutela e misure di prevenzione, il potenziamento dell'illuminazione pubblica, interventi per la morosità incolpevole, contrasto al fenomeno delle occupazioni arbitrarie di immobili, la tutela del patrimonio immobiliare anche confiscato alla criminalità organizzata, ordinanze sindacali e regolamentazione degli orari di chiusura degli esercizi pubblici di intrattenimento notturno;
- **all'inclusione e alla solidarietà sociale (capo III)** mediante l'istituzione di un Tavolo anticrisi presso la Prefettura, messa in sicurezza delle scuole, contrasto al fenomeno delle truffe agli anziani, prevenzione e contrasto a forme di violenza sulle donne, interventi di inclusione e prevenzione sociale, interventi in favore dei giovani (contrasto alla dispersione e abbandono scolastico, al disagio e alla devianza minorile), gestione dell'impatto migratorio, interventi per le persone senza fissa dimora e in favore della comunità rom;
- **alla promozione e tutela della legalità (capo IV)** mediante iniziative per la tutela e la prevenzione di atti illegali o situazioni di pericolo negli esercizi pubblici, il potenziamento della legalità e della sicurezza sui luoghi di lavoro, il contrasto ai fenomeni dell'abusivismo commerciale, della contraffazione e dei parcheggiatori abusivi, la rimozione di altari e *murales* dedicati ad elementi della criminalità, modelli sperimentali di prevenzione amministrativa;
- **allo sviluppo del territorio (capo V)** mediante l'attuazione del distretto turistico e della zona a burocrazia zero, la promozione di Progetti di microcredito.

#### **Ritenuto pertanto**

necessario, per la promozione e l'attuazione di un sistema di sicurezza partecipata e integrata e per lo sviluppo della città di Napoli, sottoscrivere il presente Accordo con la Regione Campania e la Prefettura di Napoli e pertanto procedere all'approvazione dell'allegato schema, parte integrante della presente delibera;

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cini

che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza;

*L'allegato, costituente parte integrante della presente proposta, composto dal seguente documento, per complessive pagine 26 progressivamente numerate, firmato digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriato con il n. L1024/001:*

- *Bozza di Accordo tra la Regione Campania, la Prefettura di Napoli e il Comune di Napoli per la promozione e l'attuazione di un sistema di sicurezza partecipata e integrata e per lo sviluppo della città di Napoli.*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal dirigente dell'Ufficio di Gabinetto sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive:

dott.ssa Lucia Di Micco



Con voti UNANIMI

# DELIBERA

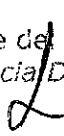
Approvare lo schema di Accordo tra la Regione Campania, la Prefettura di Napoli e il Comune di Napoli per la promozione e l'attuazione di un sistema di sicurezza partecipata e integrata e per lo sviluppo della città di Napoli.

Dare atto che dalla sottoscrizione del presente Accordo non derivano oneri finanziari a carico del Comune.

- **(\*\*)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ✕ • **(\*\*)** Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

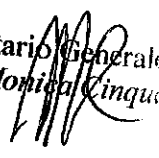
Il Dirigente del Servizio Ufficio di Gabinetto  
Lucia Di Micco



Il Sindaco  
Gaetano Manfredi



Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinquini



5



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 12/01/2022, AVENTE AD OGGETTO: Accordo tra Regione Campania, Prefettura di Napoli e Comune di Napoli per la promozione e l'attuazione di un sistema di sicurezza partecipata e integrata e per lo sviluppo della città di Napoli. Approvazione dello schema

Il Dirigente del Servizio Ufficio di Gabinetto esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....

Addi, 12 gennaio 2022

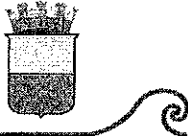
IL DIRIGENTE

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 12/01/2022 e protocollata con il n. 129/2022/H;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

Addi, 12/1/22

IL RAGIONIERE GENERALE



**COMUNE DI NAPOLI**  
*Dipartimento Ragioneria Generale*  
**Servizio Gestione Bilancio**

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .**  
**Proposta di delibera n. 1 del 12.01.2022 – DCG 2022/4 del 12.01.2022. Servizio Ufficio di**  
**Gabinetto .**

Con la presente proposta si approva lo schema di accordo tra Regione Campania, Prefettura di Napoli e Comune di Napoli per la promozione e l'attuazione di un sistema di sicurezza partecipata e integrata e per lo sviluppo della città di Napoli .

Dallo schema di accordo e da quanto attestato dal dirigente al secondo capoverso del deliberato non si rilevano, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Si rappresenta, ad ogni buon fine, che per le iniziative derivanti dallo schema di accordo di competenza del Comune di Napoli che comportano modifiche regolamentari e/o oneri a carico dell'Ente, necessitano, da parte dei dirigenti competenti, dell'adozione dei relativi provvedimenti e/ o della richiesta di iscrizione degli stanziamenti nel bilancio 2022 -2024.

Napoli, 12.01.2022

Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo  
*Claudia Gargiulo*

## OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Si propone di approvare lo schema di *Accordo tra la Regione Campania, la Prefettura di Napoli e il Comune di Napoli per la promozione e l'attuazione di un sistema di sicurezza partecipata e integrata e per lo sviluppo della città di Napoli.*

Il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, Tuel n. 267/2000, è *“favorevole”*.

Il Ragioniere Generale, rilevando che dalla proposta non derivano riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ha precisato che il parere di regolarità contabile, ex art. 49, comma 1, del Tuel n. 267/2000, *non è dovuto*. Il Ragioniere rappresenta, inoltre, *che per le iniziative derivanti dallo schema di accordo di competenza del comune di Napoli che comportano modifiche regolamentari e/o oneri a carico dell'Ente, necessitano, da parte dei dirigenti competenti, dell'adozione dei relativi provvedimenti e/o della richiesta di iscrizione degli stanziamenti nel bilancio 2022-2024.*

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa, risulta che la proposta è nella linea fissata dal Decreto Legge n. 14/2017, convertito in Legge n. 48/2017, recante *“Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città”*, che prevede la sottoscrizione di patti per la sicurezza urbana che perseguano obiettivi di contrasto ai fenomeni della criminalità, di tutela della legalità, di promozione e rispetto del decoro urbano, di promozione dell'inclusione, della protezione e della solidarietà sociale mediante azioni finalizzate all'eliminazione di marginalità e valorizzando la collaborazione con enti e associazioni operanti nel privato sociale.

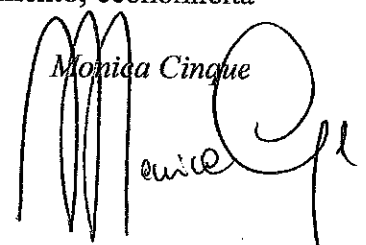
Lo schema di Accordo che si propone di approvare è di natura molto complessa ed è frutto di un lungo lavoro condiviso in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica e di incontri tenutisi in Prefettura con i Presidenti delle dieci Municipalità cittadine e di *stakeholder*.

La complessità dell'Accordo e la numerosità dei campi di intervento (prevenzione dei fenomeni di criminalità diffusa e predatoria, attuazione della sicurezza urbana, inclusione e solidarietà sociale, promozione e tutela della legalità, sviluppo del territorio) conduce a sottolineare l'importanza dell'istituzione della cabina di regia prevista dall'art 27 e dei gruppi di lavoro che verranno insediati per le singole materie. La Cabina di regia, in particolare, avrà il compito di monitorare la gestione dei fondi del PNRR e di implementare tutte le azioni e ad esso collegate.

Si ricorda che la fase gestionale successiva si esplica nei poteri dirigenziali, di vigilanza e controllo, sull'esatta e corretta esecuzione degli impegni derivanti dalla stipulazione dell'accordo. In particolare, come rilevato dal Ragioniere Generale, occorrerà una continua attività di adeguamento regolamentare e organizzativo di tutti gli Uffici coinvolti.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.



Monica Cinque  


8

Deliberazione di G. C. n. 04 del 17.1.22 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate.

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Inviare, a cura del servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

*Antonio Ruffini*

IL SEGRETARIO GENERALE

*Maria Cappelletti*

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 17.01.22 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

*[Firma]*

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

- ☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art. 134, comma 5, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal ..... al .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile